

MARCELLO MARIA FRACANZANI (*1966)

Professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Udine, laureato *cum laude* nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Padova, avvocato cassazionista, titolare di studio legale, membro dell'Associazione Veneta Avvocati Amministrativisti dal 1994, per cooptazione del suo presidente, Feliciano Benvenuti. Dottore di ricerca, borsista, assegnista di ricerca tra il 1990 ed il 1996 e, successivamente, ricercatore di ruolo di Teoria Generale del Diritto e Dottrina dello Stato nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Padova, poi professore associato della stessa materia, indi professore di I fascia di istituzioni di diritto pubblico (S.S.D. *jus 09*) dal 24 settembre 2004. Ha partecipato a ricerche finanziate dalla Regione Veneto (il socialmente pericoloso: tra giurisdizione ed amministrazione) ed è stato chiamato a tenere seminari in alcuni atenei italiani. È stato incaricato di Diritto Amministrativo I e II nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Bari "Casamassima" ed è incaricato di Diritto Amministrativo Avanzato nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine (a.a. 2006/07 e 2007/08). Ha tenuto lezione all'Accademia Militare di Modena (corso in giurisprudenza 181° e 183° all. ufficiali carabinieri) ed è invitato quale relatore in vari centri studi amministrativi, con particolare riguardo alle problematiche degli Enti Locali, così come tiene regolarmente seminari di aggiornamento per dirigenti e segretari comunali, organizzati dalla SSPAL - Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, emanazione del Ministero dell'Interno. Per questo è stato nominato commissario d'esame nel concorso nazionale per l'idoneità a Segretario Generale (comuni da 10.000 a 65.000 abitanti), tenutosi a Roma nel dicembre 1999. È responsabile scientifico di un corso di perfezionamento *post lauream* sull'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali di 130 ore per revisori contabili, commercialisti, dirigenti di pubbliche amministrazioni e ditte private, giunto alla V edizione (<http://www.lum.it/master.htm>).

Si è occupato della struttura della rappresentanza nel diritto pubblico dalle origini del divieto del mandato imperativo, al dibattito nella giuspubblicistica tedesca dell'Ottocento, nei suoi debiti teorici con la speculazione della Destra hegeliana e nell'influsso sulla dottrina italiana. Ha studiato i rapporti tra cittadino e Stato, lo *jus actionis* del primo verso il secondo, con particolare riguardo alle radici dell'interesse legittimo ed alla relativa posizione processuale, esaminata anche in relazione alla pena nei riti alternativi al dibattimento specialmente a seguito di "patteggiamento" (art. 444 c.p.p.). Ha studiato il problema delle norme tecniche nell'amministrazione attiva e di controllo e per l'individuazione dei compiti dello Stato. Si è poi occupato di fonti normative e di ermeneutica giuridica, approfondendo il rapporto tra analogia ed interpretazione estensiva. Attualmente sta studiando il problema dei servizi pubblici, tra partecipazione della mano pubblica e forme societarie privatistiche. Su questo argomento è stato invitato a tenere una relazione al convegno internazionale *Economics for the Future*, promosso dall'Università di Cambridge per festeggiare i 100 anni della facoltà economica di quell'Ateneo nel settembre 2003, <http://www.econ.cam.ac.uk/cjeconf/programme.htm>.

Tra le più significative partecipazioni a convegni, oltre alla già citata relazione del settembre 2003 su invito dell'università di Cambridge, si segnala nel maggio 2004 una relazione in un convegno sulla giustizia amministrativa presso il Consiglio di Stato, su invito del Presidente del Consiglio di Stato; due relazioni nel luglio 2005 e 2006 al convegno nazionale di urbanistica in Cortina d'Ampezzo, rispettivamente in tema di credito edilizio e sulla nuova disciplina di tutela dell'ambiente (D.lgs. n. 152/06). Nel dicembre 2006, una relazione sul nuovo codice dei lavori pubblici (D.lgs. n. 163/06) nel convegno di commiato al Presidente del Consiglio di Stato, Alberto de Roberto, insieme ai presidenti di sezione del massimo giudice amministrativo.

Tra le pubblicazioni, oltre ad alcuni saggi minori apparsi tra il 1992 ed il 1994, ricordiamo i seguenti **articoli e note**: - *Mandato limitativo e volontà generale*, in "1989 — Rivista di Diritto Pubblico e Scienze Politiche", Giannini Editore, Napoli, 1994; - *Adolfo Ravà, lo Stato come organismo etico: sulle prime reazioni in Germania all'opera di Ravà*, in "RIFD", Giuffrè, Milano, 1996; - *Alle radici teoriche dell'interesse legittimo*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffrè, 1997 [saggio citato da P. VIRGA, *Diritto amministrativo. Atti e ricorsi*, V ed., Giuffrè, Milano 1999; da E. CASSETTA, *Manuale di diritto amministrativo*, Giuffrè, Milano, 1999; nonché da A. PAJNO, *Il riparto di giurisdizione* in S. CASSESE (a cura di), *Trattato di diritto amministrativo*, parte speciale, vol. 5, II ed., Milano, 2003]; - *Verità processuale e giustificazione della pena nel procedimento ex art. 444 c.p.p.*, in "Diritto Penale e Processo", IPSOA, Milano 1997. Ancora gli articoli - *Intervento* in M. Basciu (a cura di), *Diritto penale, controllo di razionalità e garanzie del cittadino*, "Atti del XX Congresso Nazionale della Società Italiana di Filosofia Giuridica e Politica, Verona, 3-5 ottobre 1996," CEDAM, Padova, 1998; - *Brevi note in tema di varianti al P.R.G. ed incompatibilità dei consiglieri comunali*, in "Il Diritto della Regione", CEDAM, Padova, 1999; - *Tipologie fluviali e vincoli di inedificabilità*, in "Rivista Amministrativa della Regione Veneto", supplemento alla "Rivista Amministrativa della Repubblica Italiana", 1999; - *Rapporti tra urbanistica e disciplina del commercio: il problema dei centri storici*, in "Il Diritto della Regione", CEDAM, Padova, 2000; - *Sovranità, diritto e forza*, in S. RIONDATO (a cura di), *Diritto e Forze Armate. Nuovi impegni*, CEDAM, Padova, 2001; - *Commento agli articoli 270 - 275 del D.lgs. n. 267/00*, in M. BERTOLISSI (a cura di), *Commento al Testo Unico sull'ordinamento delle autonomie locali del 2000, alla luce della riforma costituzionale del 2001*, Il Mulino, Bologna, 2001; - *Disciplina regionale del commercio e principio di sussidiarietà*, in "Rivista Amministrativa della Regione Veneto", supplemento alla "Rivista Amministrativa della Repubblica Italiana", 2001; - *L'ambiente ed il suo diritto*, in G. MORIANI (a cura di), *Amministrare l'ambiente. La gestione di un capitale dinamico*, volume collettaneo per il corso di diritto dell'ambiente curato dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, Marsilio, Venezia, 2002; - *L'insidiosa sussidiarietà nella riforma del titolo V della Costituzione*, in "Persone, Imprese & Istituzioni" quadrimestrale di cultura economica e giuridica della sussidiarietà, 2002; - *La difficile arte del discernimento*, in "Etica per le professioni", Fondazione Lanza, 2003 - *Giudicato e responsabilità nel procedimento di pianificazione urbanistica. (Nota a sentenza T.A.R. Veneto n. 2492 del 5 giugno 2002)*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffrè, 2003 - *La responsabilità amministrativa - contabile e la responsabilità dell'appaltatore alla luce delle recenti novelle sugli appalti pubblici*, in corso di pubblicazione in "Diritto Amministrativo", Giuffrè 2003 - *Pronuncia sul rapporto: nuove ipotesi di giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo? (Nota a sentenze T.A.R. Veneto n. 914 e 916 del 1 febbraio 2003)*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffrè, 2004; *Le società degli enti pubblici: tra codice civile e servizio ai cittadini (prolusione per l'inaugurazione dell'a.a. 2004-2005, Bari, 7 marzo 2005)*, in www.giustizia-amministrativa.it ; *Il credito edilizio nella legge regionale veneto n. 11/04: emissione di cartamoneta? Comunicazione tenuta al convegno "La perequazione urbanistica nella legislazione statale e regionale veneta" Cortina d'Ampezzo 1 - 2 luglio 2005*, in: www.giustizia-amministrativa.it ; *Relazione di sintesi al convegno "La nuova edificabilità nel territorio agricolo del Veneto"*, in "Rivista amministrativa della Regione Veneto", n. 3-4, 2005; *L'ambiente: tra tutela e (necessario) profitto nel d.lgs. n. 152/06 Intervento tenuto al convegno nazionale Ambiente e Paesaggio alla luce dei recenti decreti legislativi di riforma, Cortina d'Ampezzo, 7-8 luglio 2006*, in "Rivista giuridica dell'ambiente", n. 2, 2007, p. 187-218; *L'avvalimento: questioni sostanziali e profili processuali*, in AA.VV., *Il nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture. Atti del convegno in onore del presidente del Consiglio di Stato Alberto de Roberto (Venezia, 1-2 dicembre 2006)*, Rimini, 2007, p. 191-213; *Die Sanitätsbetriebe zwischen Unternehmensautonomie und Staatshaftung: Ein nicht nur italienischer Widerspruch. Relazione tenuta al convegno "Die Zukunft des Gesundheits- und Pflegewesens. Rechtliche Herausforderungen und Chancen in der Europaregion"*, Bolzano, 28 - 29 giugno 2007, in corso di stampa per i tipi dell'Università di Innsbruck.

Le monografie: *Adolfo Ravà. Tra tecnica del diritto ed etica dello Stato*, E.S.I., Napoli, 1998, pp. 357; - *Il problema della rappresentanza nella dottrina dello Stato*, CEDAM, Padova, 2000, pp. 436; - *Analogia ed interpretazione estensiva nell'ordinamento giuridico*, Giuffrè, Milano, 2003, pp. XIII - 308.